

MINISTERSTWO  
ROZWOJU REGIONALNEGO

DEPARTAMENT ZARZĄDZANIA  
EUROPEJSKIM FUNDUSZEM SPOŁECZNYM

Warszawa, 23 marca 2011 r.

DZF-IV-82252- 170 LP/11

NK: 40172/M

Instytucje Pośredniczące PO KL

Instytucje Wdrażające (Instytucje  
Pośredniczące II stopnia) PO KL

komponentu regionalnego

Szanowni Państwo,

W związku z pojawiającymi się wątpliwościami i uwagami zgłaszanymi przez zainteresowane podmioty w zakresie finansowania wynagrodzeń nauczycieli w ramach PO KL, pragnę przedstawić następujące wyjaśnienia.

Zgodnie ze stanowiskiem MEN, stosunek pracy nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach publicznych prowadzonych przez JST podlega regulacji przepisów ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, z późn. zm.). W związku z powyższym treść tego stosunku, w tym sposób zatrudniania nauczycieli oraz wykonywania obowiązków pracowniczych podlega przepisom ww. ustawy. Nauczyciele są zatrudniani w ramach etatu, którego tygodniowy wymiar czasu pracy wynosi do 40 godzin i z tego tytułu JST ma obowiązek wypłacać im średnie wynagrodzenie gwarantowane na mocy art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela.

Przepisy Karty Nauczyciela nie ograniczają możliwości finansowania wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych w projektach w ramach PO KL do wysokości średniego wynagrodzenia. Zgodnie bowiem z art. 30 ust. 8 Karty Nauczyciela wynagrodzenia nauczycieli wraz z pochodnymi od wynagrodzeń zagwarantowane są przez państwo w dochodach JST, którymi są środki finansowe pochodzące z funduszy europejskich (art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego).

Niemniej jednak, JST może podwyższać wynagrodzenia nauczycieli ponad średnie wyłącznie ze środków stanowiących ich dochód własny (art. 30 ust. 10b Karty Nauczyciela). Jednocześnie środki finansowe pochodzące z funduszy europejskich stanowią dochód JST ale nie są jej dochodem własnym – art. 3 ust. 3 pkt 2 w związku z art. 4-6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.).

W opinii IZ oznacza to, że:

- 1) w projektach finansowanych w ramach PO KL, **nie jest możliwe sfinansowanie ze środków projektu wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w ramach stosunku pracy**, wypłacanego na podstawie art. 30 ust. 10b Karty Nauczyciela, tj. **powyżej wynagrodzenia średniego – nie jest zatem możliwe ze środków projektu podwyższanie wynagrodzenia wynikającego ze stosunku pracy poza projektem;**
- 2) w projektach finansowanych w ramach PO KL, w ramach których beneficjent przeznacza **środki projektu na finansowanie średniego ustawowego wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach na podstawie Karty Nauczyciela, zatrudnianie nauczycieli w ramach stosunku pracy jest kwalifikowalne**, o ile wynagrodzenie wypłacane jest zgodnie z art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela.



Z kolei, angażując nauczycieli do realizacji zadań w ramach projektu na podstawie umowy cywilnoprawnej, tj. poprzez zakup usługi edukacyjnej, należy pamiętać, że:

1) Zatrudnianie na podstawie umowy cywilnoprawnej musi być zgodne z przepisami krajowymi;

Beneficjent powinien ustalić, czy w danym przypadku dopuszczalne jest zawarcie umowy cywilnoprawnej; istotne są i wymagają każdorazowo ustalenia takie okoliczności, jak: sposób wykonywania pracy, zakres podporządkowania i samodzielność osoby ją wykonującej, osobisty charakter zobowiązania tej osoby, odpłatność i sposób określenia wynagrodzenia; zawarcie takiej umowy byłoby dopuszczalne, jeżeli osoba prowadząca zajęcia:

- nie podlegałaby podporządkowaniu pracowniczemu (nie będzie podlegała kierownictwu dyrektora szkoły, w szczególności nie będzie miała obowiązku wykonywania poleceń dotyczących sposobu, czasu i miejsca prowadzenia zajęć, a także nie będzie podlegała sprawowanemu przez niego nadzorowi);
- nie będzie miała obowiązku osobistego świadczenia pracy (np. w razie niemożności przeprowadzenia zajęć będzie mogła we własnym zakresie zapewnić zastąpienie przez inną osobę);

2) Zatrudnianie na podstawie umowy cywilnoprawnej musi być zgodne z *Wytycznymi w zakresie kwalifikowania wydatków w ramach PO KL*, w szczególności z kontekście ograniczeń w zakresie zatrudniania w projektach na umowę cywilnoprawną własnych pracowników zatrudnionych poza projektem na podstawie stosunku pracy, o których mowa w podrozdziale 4.5.2, pkt 2 *Wytycznych*:

*Kwalifikowanie wydatków poniesionych na wynagrodzenie osoby zaangażowanej do projektu na podstawie umowy cywilnoprawnej, która jest jednocześnie pracownikiem beneficjenta zatrudnionym na podstawie stosunku pracy, jest możliwe wyłącznie w uzasadnionych przypadkach – w szczególności, gdy charakter zadań wyklucza możliwość ich realizacji w ramach stosunku pracy oraz pod warunkiem, że zostaną spełnione łącznie następujące warunki:*

- przedmiotowe działanie jest zgodne z przepisami krajowymi (w zakresie pracy rodzajowo różnej);
- zakres zadań w ramach umowy cywilnoprawnej jest precyzyjnie określony;
- zaangażowanie w ramach stosunku pracy pozwala na efektywne wykonywanie zadań ramach umowy cywilnoprawnej;
- osoba ta prowadzi ewidencję godzin pracy zaangażowanych w realizację zadań w ramach umowy cywilnoprawnej.

3) Zatrudnianie na podstawie umowy cywilnoprawnej może oznaczać konieczność zastosowania trybu konkurencyjnego tj. PZP lub zasady konkurencyjności, jeżeli wartość zamówienia przekroczy kwotę 14 tys. euro netto.

Z poważaniem,

ZASTĘPCA DYREKTORA  
DEPARTAMENTU  
*D. Bortnowska*  
Dorota Bortnowska

DW: WP, WKN, Baza Wiedzy, W2